

习近平国际战略思想探析

宫 力

摘 要 十八大以来，习近平在外交战略和国际关系方面提出许多新理念、新思想和新举措，逐步形成了具有时代特点和中国特色社会主义的国际战略思想。一是增强战略定力，夯实走和平发展道路的基础；二是打造人类命运共同体；三是构建合作共赢为核心的新型国际关系；四是积极推动全球治理体系变革；五是深入推进“一带一路”建设；六是深化拓展中国外交战略布局。

关键词 战略定力 人类命运共同体 一带一路 中国特色大国外交

作者宫力，中共中央党校国际战略研究院教授（北京 100091）。

中共十八大以来，习近平深入分析国际国内形势的新变化和新特点，立足于全球谋篇布局，加强中国外交顶层设计、战略谋划和底线思维，坚定维护国家核心利益；有针对性加强战略统筹与协调，在国际关系和中国对外战略方面提出了许多新理念、新思想和新举措，逐步形成了具有时代特点和中国特色社会主义的国际战略思想。这是对国际关系理论的重大创新，也是习近平治国理政思想的有机组成部分。

一、增强战略定力，夯实走和平发展道路的基础

“战略定力”是指在应对错综复杂局面过程中，为实现主要战略意图所具备的战略自信、顽强意志和坚韧毅力。习近平首次将其用于国际战略方面。习近平指出：走和平发展道路，是我们党根据时代发展潮流和我国根本利益作出的战略抉择。我们要加强战略思维，增强战略定力，更好统筹国内国际两个大局，坚持开放的发展、合作的发展、共赢的发展。^①这是在新的历史条件下，夺取中国特色社会主义新胜利，必须牢牢把握的基本要求之一，具有深远意义。

增强战略定力，坚定不移走和平发展道路的新意在于，在人类历史上第一次超越了“国强必霸”的定律，不是通过军事扩张、争霸或称霸，而是通过和平的方式，主要依靠自己的力量和改革创新，实现发展，与此同时，坚持改革开放，学习借鉴别国长处，在与经济全球化相联系的历史进程中，寻求与各国互利共赢和共同发展。这条道路的鲜明特征是：“科学发展、自主发展、开放发展、和平发展、合作发展、共同发展”。^②中国在和平发展自己的同时，促进各国之间的共同发展。

中华民族几千年历史文化传统是讲“和”，“以和为贵”、“以和邦国”、“和而不同”，一直是中华民族的优秀品格。中国历史文化传统追求在“不同”中求“和”，表明了中华民族崇尚和平、崇尚和谐的价值观念。孔子在《论语》中提出：“礼之用，和为贵”；“君子和而不同，小人同而不和”等命题。孟子指出：“天时不如地利，地利不如人和”。荀子进一步认为，“和则一，一则多力，多力则强，强则胜物”。中国和平发展道路正是在充分吸收这些中国优秀传统文化的基础上应运而生，同时又体现了新的时代内涵。

在第十八届中央政治局第三次集体学习时，习近平强调了中国和平发展的原则和底线：我们要坚持走和平发展道路，但决不能放弃我们的正当权益，决不能牺牲国家核心利益。任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。中国走和平发展道路，其他国家也都要走和平发展道路，只有各国都走和平发展道路，各国才能共同发展，国与国才能和平相处。^③

走和平发展道路，就要继续扩大对外开放，这是中国的基本国策。近几年来，在阐述开放战略之时，中国特别强调“互利共赢”四个字。这是因为，以加入世界贸易组织为标志，中国对外开放已发展到一个新的阶段，开始在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济合作和竞争。与此同时，一些国家对中国高速发展会不会损害别人的利益，妨碍别人的发展也深表关切。对此，习近平提出：我们要广泛深入宣传我国坚持走和平发展道路的战略思想，引导国际社会正确认识和对待我国的发展，中国发展绝不以牺牲别国利益为代价，我们绝不做强人所难、以邻为壑的事情，将坚定不移做和平发展的实践者、共同发展的推动者、多边贸易体制的维护者、全球经济治理的参与者。^④

这些论述反映了中国对外开放的新理念和新思维。这就是不仅顾及本国的利益，同时兼顾别人的利益，在开放中与世界各国共同发展，共同繁荣。这是中国对国际社会的庄严保证。

二、打造人类命运共同体

打造人类命运共同体这一理念的提出有其深刻的历史依据。随着经济全球化的深入发展，人类社会不同国家和民族之间的联系空前紧密，在此基础上形成的共同利益、共同价值、共同责任不断增多；而另一方面，

“世界和平与发展面临的挑战越来越具有全局性、综合性和长远性。没有哪一国能够独善其身，也没有哪一国可以包打天下。”^⑤因而出现了人类社会同舟共济的客观要求。

正是在这样的历史背景下，2013年3月，习近平首次提出人类命运共同体的理念。他指出：“人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”。^⑥2015年9月，习近平进一步指出：“当今世界，各国相互依存、休戚与共。我们要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体。”^⑦

打造人类命运共同体强调人类休戚与共的根本利益，强调人类的整体利益与国家、民族利益的兼容性和相通性。人类命运共同体的理念并不否认主权国家之间的差异，而是主张要从人类命运攸关的根本利益出发，求同存异，实现差异与整体利益的有机结合。

从中国角度看，打造人类命运共同体需要统筹国内国际两个大局，将中国梦与世界梦有机结合起来，实现中国与世界各国共同发展、共同繁荣。正如习近平所说：世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。为了实现中国与世界的共赢，习近平指出：“构建人类命运共同体，国际社会一要坚持对话协商，建设一个持久和平的世界。二要坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界。三要坚持合作共赢，建设一个共同繁荣的世界。四要坚持交流互鉴，建设一个开放包容的世界。五要坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界”。^⑧

习近平提出打造人类命运共同体是一种全新的国际观，引起国际社会的普遍关注和强烈反响。2017年2月10日，联合国社会发展委员会第55届会议协商一致通过“非洲发展新伙伴关系的社会层面”决议，呼吁国际社会本着合作共赢和构建人类命运共同体的

精神，加强对非洲经济社会发展的支持。^⑨这是联合国决议首次写入“构建人类命运共同体”理念，具有重要意义。同年3月17日，联合国安理会通过关于阿富汗问题的2344号决议强调，应本着合作共赢精神推进地区合作，以有效促进阿富汗及地区安全、稳定和发展，构建人类命运共同体。同年3月23日，联合国人权理事会第34次会议通过了关于“经济、社会、文化权利”和“粮食权”的两个决议，明确表示要“构建人类命运共同体”。^⑩这是人类命运共同体理念首次载入人权理事会决议。联合国多项决议使用“人类命运共同体”的理念表明，这一理念已然获得了广泛的国际认同，突显出中国对全球治理的重大贡献。

三、构建合作共赢为核心的新型国际关系

2013年3月，习近平出访俄罗斯，首次提出构建新型国际关系概念。他说：“面对国际形势的深刻变化和世界各国同舟共济的客观要求，各国应该共同推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，各国人民应该一起来维护世界和平、促进共同发展。”^⑪

构建新型国际关系的实质是要彻底摆脱冷战思维，零和游戏的旧观念，以合作代替对抗，以共赢代替独占，共同发展、共同繁荣，造福于人类社会。这是新形势下国际关系新的航标，也是世界各国人民的共同期待。

为了推动构建合作共赢为核心的新型国际关系，中国主张：各国和各国人民应该共同享受尊严，要尊重各国人民自主选择发展道路的权利，反对干涉别国内政，维护国际公平正义；各国和各国人民应该共同享受发展成果，只有各国共同发展了，世界才能更好发展；各国人民应该共同享受安全保障。各国要同心协力，妥善应对各种问题和挑战。越是面临全球性挑战，越要合作应对，共同

变压力为动力、化危机为生机。面对错综复杂的国际安全威胁，合作安全、集体安全、共同安全才是解决问题的正确选择。习近平指出：“今天的人类比以往任何时候都更有条件朝和平与发展的目标迈进，而合作共赢就是实现这一目标的现实途径”。^⑫

在此基础上，习近平进一步提出了构建不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢的新型大国关系的重要思想。2013年6月，习近平与美国时任总统奥巴马会晤，正式提出构建中美新型大国关系的构想，并深入阐述了中美新型大国关系的内涵：一、不冲突不对抗；二、相互尊重；三、合作共赢。这三句话含意深刻。不冲突不对抗，是指互不敌视对方，多从善意出发理解对方的战略意图，从积极的角度制定彼此的外交政策。相互尊重，就是要尊重各自选择的社会制度和发展道路。中美两国虽然社会制度不同，但是完全可以做到和而不同。中美还要尊重和主动挑战彼此的核心利益和重大关切，这是避免冲突和对抗的最好办法。合作共赢，就是要避免零和游戏，在追求自身利益时兼顾对方利益诉求，努力寻找共同利益的汇合点，争取实现共同发展、共同安全。

为了推动建设合作共赢为核心的新型国际关系，中国提倡各国应该遵循联合国宪章宗旨和原则，尊重联合国在解决重大问题上的主导地位，共同维护国际公平正义；政治上树立建设伙伴关系的新思路，相互尊重、平等协商，共同推进国际关系民主化；经济上相互合作、优势互补，共同推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展；文化、文明上相互借鉴、求同存异，尊重文化、文明的多样性；安全上提倡普遍、平等、包容的国家安全，尊重和保障多样性和各国的差异性，尊重并照顾各方合理安全关切，坚持共同安全、综合安全、合作安全、可持续的安全观；环保上相互帮助、协力推进，共同

呵护人类赖以生存的地球家园。为此，中国将高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移致力于维护世界和平，致力于维护共同安全、促进各国共同发展。

四、积极推动全球治理体系变革

冷战结束后，随着经济全球化的迅猛发展，国际政治的多元化，全球性问题日益增多，“现行全球治理体系不适应的地方越来越多，国际社会对变革全球治理体系的呼声越来越高。”^⑬作为联合国安理会常任理事国，国际社会普遍对中国在全球治理体系的变革中发挥更大作用抱有期待。随着中国和平发展，国力日益上升，中国愿意把中国梦和世界梦结合起来，承担更多责任，积极参与全球治理，推进全球治理体系变革，提供更多公共产品。

推动全球治理体系变革朝着更加公正合理方向发展是个长期而复杂的过程，现存的全球治理体系中的不合理的现象不会很快消除，冷战思维和过时的观念影响也不会自动退出历史舞台。在此过程中，中国既要奋发进取，推进变革，又要量力而行，顺势而为。习近平指出：“全球治理格局取决于国际力量对比，全球治理体系变革源于国际力量对比变化。我们要坚持以经济发展为中心，集中力量办好自己的事情，不断增强我们在国际上说话办事的实力。我们要积极参与全球治理，主动承担国际责任，但也要尽力而为、量力而行。”^⑭

目前从全球治理的现状来看，依然是“西强东弱”、“北强南弱”，但西方的优势地位已在缩减，新兴国家的参与度正在增加，世界上各种政治、经济和军事力量正在进行此消彼长的较量。超级大国主宰全球治理体系的时代已经过去了。在这样的背景下，只要世界各国人民经过不懈的努力，坚持联合国宪章的宗旨和原则，努力提高参与全球治

理的能力，积极参与全球治理议题的设置、规则的制定，努力减少不公正不合理的旧秩序在世界上的影响范围与存在的时间，就能够通过和平的方式、渐进的方式、合理的方式推动全球治理体系的变革与发展。全球治理体系变革不是要推倒重来，独树一帜，而是对其补充完善，使之更加均衡地反映国际社会大多数成员的利益和权利。因此，要坚持共商共建共享的原则，使全球治理体系变革成为各方共识，转化为各方一致的行动。

中国是全球治理体系的参与者、建设者和贡献力量，积极参与全球性议题的研究与讨论，并以开放的姿态与其他国家和多边发展组织加强对话沟通，相互学习借鉴。改革开放以来，中国与世界的关系空前紧密，国际视野不断拓展。随着综合国力的不断增强，中国必将在全球治理体系中承担更多国际责任和义务，从而为全球治理体系的变革与发展作出更大贡献。习近平提出：今后“要继续向国际社会阐释中国关于推动全球治理体系变革的理念，坚持要合作而不要对抗，要双赢、多赢、共赢而不要单赢，不断寻求最大公约数、扩大合作面，引导各方形成共识，加强协调合作，共同推动全球治理体系变革”。^⑮这是中国的历史责任和历史担当。

五、深入推进“一带一路”建设

中共十八大以来，以习近平为核心的党中央正式提出并深入推进“一带一路”建设，这是一项重大的战略举措，贯通国内发展与对外关系，具有重要历史意义和深远影响。

2013年，习近平主席访问中亚期间，首次提出共同建设“丝绸之路经济带”的战略构想：“为了使各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔，我们可以用创新的合作模式，共同建设丝绸之路经济带，以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作”。^⑯同年，习近平访问东南亚期间，又

提出构建“21世纪海上丝绸之路”的倡议：“中国愿同东盟国家加强海上合作，使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金，发展好海洋合作伙伴关系，共同建设21世纪‘海上丝绸之路’。中国愿通过扩大同东盟国家各领域务实合作，互通有无、优势互补，同东盟国家共享机遇、共迎挑战，实现共同发展、共同繁荣。”^⑩

建设“一带一路”，不仅是对古代丝绸之路的传承和提升，更是中国和沿线国家历史性的机遇和共同的福音，对促进各国共同发展意义重大。“一带一路”连接中国、中亚、东南亚、南亚、西亚直至欧洲部分区域，东连亚太经济圈，西接欧洲经济圈，极具发展潜力。通过“一带一路”建设，中国可以与沿线国家的发展战略相互对接，形成一个政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通的巨大发展平台，促进投资和消费，创造需求和就业，同时增进沿线各国的人文交流和文明互鉴，推动世界和平发展。

“一带一路”是中国对外开放战略的升级版，是一项系统工程，开放包容，不限国别范围，不搞封闭，沿线国家和经济实体都可以参加。“一带一路”还可以同上海合作组织、欧亚联盟、东盟等区域性国际组织对接，构建全方位开放新格局。2014年5月21日，习近平在亚信峰会上做主旨发言时指出：“中国将同各国一道，加快推进‘丝绸之路经济带’和‘21世纪海上丝绸之路’建设，尽早启动亚洲基础设施投资银行，更加深入参与区域合作进程，推动亚洲发展和安全相互促进、相得益彰。”^⑪

总之，中国将通过深入推进“一带一路”建设，“插上两只翅膀，建设好了，大鹏就可以飞得更高更远”^⑫，由此带动世界经济更好发展，并与沿线各国共同打造一个开放、包容、均衡、普惠的区域合作架构，为沿线各国带来更多的共同利益，更大的战略机遇。

六、深化拓展中国外交战略布局

当今世界多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，科技革命孕育新突破，全球合作向多层次全方位拓展。这是中共中央对国际局势提出的重大战略判断，也是拓展和深化中国外交战略布局的现实依据。习近平上任后召开建国以来规模最大周边外交工作座谈会，并在2014年召开的中央外事工作会议上指出：“要在总结实践经验的基础上，丰富和发展对外工作理念，使我国对外工作有鲜明的中国特色、中国风格、中国气派”^⑬。由此提出构建“中国特色大国外交”的历史任务。

大国外交是中国的新定位，需要有中国特色，还要有全球视野，全球布局。中国外交战略布局的总体思路，是坚持全方位和乎外交，结伴而不结盟，坚持不结盟原则的前提下，广交朋友，形成遍布全球的伙伴关系网络，在和平共处五项原则基础上全面发展同各国的友好合作。

周边关系在中国外交战略布局中占据首要的位置。习近平强调，要打造周边命运共同体，秉持亲诚惠容的周边外交理念，坚持睦邻、安邻、富邻，使自身的发展惠及周边国家。为此，“要着力深化互利共赢格局。统筹经济、贸易、科技、金融等方面资源，利用好比较优势，找准深化同周边国家互利合作的战略契合点，积极参与区域经济合作”^⑭，形成互利有效的区域合作战略平台。这是巩固睦邻友好的有效途径。

在大国关系方面，习近平提出，要切实运筹好大国关系，构建健康稳定的大国关系框架，扩大同发展中大国的合作。^⑮同时要改善和发展同发达国家关系，拓宽合作领域，妥善处理分歧，推动建设长期稳定的新型大国关系。当下国际形势出现许多新的特点，全球性问题增多，促使大国间的合作意愿进

进一步增强。中国和平发展首先要壮大自己，同时需要加强同发达国家的战略对话。在“加强战略对话”的基础上，中国将着眼于世界大局，从长远的战略观点出发，不过分计较社会制度和意识形态的差别，争取扩大大国之间共同利益的汇合点，进一步推动与发达国家关系的良性互动。

在与发展中国家关系方面，习近平强调，要找到利益的共同点和交汇点，坚持正确义利观，有原则、讲情谊、讲道义，多向发展中国家提供力所能及的帮助。只有坚持正确义利观，才能把工作做好、做到人的心里去，这是中国外交得道多助的一个重要基础。^③为此，中国要不断加强同广大发展中国家的团结合作，共同维护发展中国家正当权益，支持发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。新中国外交的历史一再表明，每当重大关头，唯有发展中国家才是中国可以依靠的力量。在21世纪，加强同发展中国家的团结和合作仍然是中国外交的基本立足点，没有这样一个立足点将会是头重脚轻站不稳。因此，要充分发挥中国同发展中国家在国际重大问题上互相支持的政治优势，在国际斗争中争取多数，增加中国的回旋余地。中国在重大场合要为发展中国家说话，要使发展中国家从中国和平发展中，从与中国的合作和相互支持中得到好处。

在多边外交方面，习近平强调：“现在，世界上的事情越来越需要各国共同商量着办，建立国际机制、遵守国际规则、追求国际正义成为多数国家的共识。”^④因此中国要深度参与多边外交进程，特别是国际发展议程的制定，推出中国方案，更加主动地参与全球治理，阐述中国主张，发挥建设性大国作用。近年来多边外交日趋活跃已成为国际社会的一个重要现象。主权国家通过国际会议和国际组织在广泛的领域展开国际合作，有利于促进世界和平与共同发展，有利于促进国际

关系民主化。因此，中国在和平发展的过程中，必须十分重视开展多边外交活动。今后，中国要更加积极主动参加和引导多边外交事务，支持联合国、二十国集团、上海合作组织、金砖国家发挥积极作用，争取在多边外交中发挥更大作用，为解决人类共同面临的重大问题做出应有的贡献。

注释：

①③④⑥⑪⑫⑬⑭⑮⑯⑰⑱《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第247、249、249、272、273、274、289、293、358、298页。

②中华人民共和国国务院新闻办公室：《中国的和平发展》，人民出版社2011年版，第3页。

⑤王毅：《构建以合作共赢为核心的新型国际关系》，《学习时报》2015年6月20日。

⑦《习近平出席第七十届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话》，《人民日报》2015年9月29日。

⑧习近平：《共同构建人类命运共同体——在联合国日内瓦总部的演讲》，《人民日报》2017年1月20日。

⑨《“构建人类命运共同体”首次写入联合国决议》，《人民日报》2017年2月12日。

⑩《人类命运共同体载入联合国人权理事会决议》，《人民日报》（海外版），2017年3月27日。

⑬⑭⑮《加强合作推动全球治理体系变革，共同促进人类和平与发展崇高事业》，《人民日报》2016年9月29日。

⑰中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社、人民出版社2016版，第266页。

⑱⑲《中央外事工作会议在京举行习近平发表重要讲话》，《人民日报》2014年11月30日。

⑳《建立新型国际关系》，《人民日报》2014年7月15日。

㉑《习近平：世界上的事情越来越需要各国共同商量着办》，《人民日报》2015年10月14日。

[责任编辑：武晓超]

阅读此文的还阅读了:

- [1. 习近平战略思想研究](#)
- [2. 习近平“四个伟大”战略思想的内在逻辑探析](#)
- [3. 习近平“四个全面”战略思想](#)
- [4. 习近平改革战略思想:习近平改革战略思想特征](#)
- [5. 发展与深化:习近平军民融合战略思想探析](#)
- [6. 习近平的外交战略思想探析](#)
- [7. 习近平区域发展战略思想](#)
- [8. 习近平区域发展战略思想探析](#)
- [9. 习近平国际战略思想研究](#)
- [10. 习近平的群众观思想探析](#)
- [11. 邓小平国际战略思想探析](#)
- [12. 习近平改革思想探析](#)
- [13. 习近平治党战略思想](#)
- [14. 习近平的生态思想探析](#)
- [15. 习近平科技发展战略思想探析](#)
- [16. 习近平国际战略思想探析](#)
- [17. 论习近平国际战略思想](#)
- [18. 习近平国际战略思想探析](#)
- [19. 习近平精准扶贫战略思想体系探析](#)
- [20. 习近平科技战略思想](#)
- [21. 习近平教育思想探析](#)
- [22. 习近平的合作共赢战略思想探析](#)
- [23. 习近平反腐败战略思想探析](#)
- [24. 习近平国际战略思想研究](#)

- [32. 邓小平国际战略思想探析](#)
- [33. 习近平的“三农”战略思想](#)
- [34. 习近平国际战略研究综述](#)
- [35. 习近平党建战略思想](#)
- [36. 习近平精准扶贫战略思想的内涵及实践路径探析](#)
- [37. 习近平统战思想探析](#)
- [38. 习近平对台战略思想探析](#)
- [39. 习近平党建战略思想述要](#)
- [40. 习近平改革战略思想](#)
- [41. 习近平精准扶贫战略思想探析](#)
- [42. 习近平国际战略思想探析](#)
- [43. 习近平国际战略思想初探](#)
- [44. 习近平国际新秩序思想探析](#)
- [45. 论习近平“一路”之战略思想](#)
- [46. 习近平的意识形态战略思想探析](#)
- [47. 习近平国家粮食安全战略思想探析](#)
- [48. 习近平国际战略思想探析](#)
- [49. 习近平学习思想探析](#)
- [50. 习近平国际法治思想探析](#)