

# 供给侧结构性改革需“多管齐下”

■ 李旭章

**推**进供给侧结构性改革，需要从多方面发力：

第一，坚持简政放权，使市场在资源配置中起决定性作用的原则得到落实。供给侧改革的要义是从短期的需求管理转向中长期的供给管理；从靠出口、投资、消费这“三驾马车”拉动需求，到发挥企业和个人的创造性、主动性，解决经济中长期的健康和可持续发展问题；从短期的政策调整转向长期的制度变革和完善。最重要的就是简政放权，凡是市场能更好发挥作用的坚决还给市场。在我国现实中，政府管得过多、过死，影响市场活力的例子比比皆是。矫正以前过多依靠行政配置资源带来的要素配置扭曲，焕发市场主体活力任重道远。

政府要把更多精力用在完善市场环境上，从制度上、政策上营造宽松的市场经营和投资环境，鼓励和支持各种所有制企业创新发展，保护各种所有制企业的产权和合法利益，提高企业投资信心，改善企业市场预期。要营造商品自由流动、平等交换的市场环境，破除市场壁垒和地方保护主义。通过激发企业活力，提高有效供给能力，创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求。

第二，供求两侧不可偏废，更好发挥政府作用不能动摇。我国的供给侧改革是在“适度扩大总需求的同时”进行的结构性改革，两者的关系是长期与短期的关系，需要兼顾。既不能为了短期利益牺牲长期利益，也不能忽视当前的风险和挑战而一味追求所谓“长远利益”，比如我国近期通缩压力明显，需要引起高度重视。出现这种趋势，既有外部需求变化的影响，更是经济内在调整的反应；结构调整是一个漫长

的过程，需要较长的时间才能在“创造性破坏”后实现新的平衡。当前的尴尬是旧的模式在被打破，而新的模式并没有建立起来，缺乏新的增长动力源。需求端不断萎缩，供给端则依然强劲，供求失衡严重，去产能和扩需求，尤其是扩大内需还有很长的路要走。对我们这样一个进口大国来讲，国际大宗商品价格下降本来是件好事情，但通货紧缩有可能形成恶性循环，必须当机立断，出重拳应对通缩，尽一切努力使总需求回升。下好供给侧结构性改革这盘大棋，也要更好发挥政府这只手的作用。明确政府的权力边界，以自我革命的精神，在行政干预上多做“减法”，把“放手”当做最大的“抓手”。但是，要“放手”不“甩手”，切实履行好宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境等基本职责。

第三，以减税为中心的财政政策是供给侧改革的重头戏。在西方，一般认为，拉弗曲线包含了供给侧经济学的基本原理：政府税收收入在税率是100%时与0%时是一样的，在这两者之间的某个税率可以产生一个最大收入。供给学派的经济学家深受拉弗曲线





的影响，认为税率过高或过低都会导致一个低于最大税收的税收收入。在一个高税率的环境中，降低税率会导致收入增加或比按以前税基静态估计的更少的收入损失。根据拉弗中心（Laffer Center）的说法：“起始税率越高，源于减税的供给侧的激励就越明显”。

我国从2008年国际金融危机以来一直坚持“结构性减税”。当然，我国目前总体税负依然较重，减税还有空间；减税会降低税法遵从成本，也可以改变一些企业“不偷逃税难以生存”的窘况。2016年，不仅将全面推开“营改增”改革，把建筑业、房地产业、金融业和生活服务业纳入试点范围，还将积极推进综合与分类相结合的个人所得税改革，加快建立健全个人收入和财产信息系统。部分地区还将开展水资源费改税试点，加快推进环境保护税立法。同时进一步实施减税降费政策，继续推进“营改增”试点、全面清理规范政府性基金、完善涉企收费监管机制等，坚决遏制乱收费现象等。

第四，积极的财政政策要加大力度。财政部推出了一揽子措施：阶段性提高赤字率，扩大赤字规模，相应增加国债发行规模，合理确定地方政府新增债务限额；加大统筹财政资金和盘活存量资金力度；调整优化支出结构。全世界最高的储蓄率决定了我国投资率、财政赤字率可以比较高。当前以更加积极的财政

政策，支持基础设施，尤其是“软”基础设施建设，在效率和公平方面都能经得住检验。财政赤字率可以提高到3%，甚至短期突破一点也不可怕。

第五，稳健的货币政策要灵活适度，为结构性改革营造适宜的货币金融环境。我国存款准备金率还处于高位。“定向降准”目的良好，效果并不明显；央行的各种便利措施，在实践中很难实现“便利”，并且两者均是试图以行政判断代替市场行为，不可持续。商业银行上交的存款准备金得到的利率很低；而央行以各种短期工具给商业银行的“便利”则要收取高得多的利息；以便利工具替代存款准备金率下调，短期可以理解，长期则绝不可取。资金外流、外汇储备减少，也要求存款准备金率下调，以补充外汇占款减少带来的流动性不足。一些对互联网金融的管理措施与对股市的管理一样，带有一味要管住的味道，而我们需要的是恰是要搞活。一定要抵御住各种利益集团的背后力量，以改革解决遇到的问题，在资本外流冲击货币供给的背景下，适时把存款准备金率进一步降下来；对能够直接支持中小企业的互联网金融，切忌管得过死。

对汇率和外汇储备要辩证理解。2014年，我们担心外汇储备过大，2015年又担心资本大规模外流；实际上，两者都没有必要。我们这样一个大国，即使有4万亿美元的外汇储备也不是太大问题；只要我们不完全开放资本项目，东南亚式的资本外流一般就不会发生。汇率贬值可以刺激出口，但要稳定人民币汇率预期，“有管理的浮动”应该是今后一个时期的选择。在内部经济不稳定的时候，不适合在外部经济方面做出太多承诺：汇率稳定、进出口平衡的目标不宜改变，资本项目自由流动要作为中长期目标。

第六，综合施策，促进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务的顺利完成。正如中央经济工作会议指出的，推进结构性改革，必须依靠全面深化改革。近期就是要综合运用财政、货币政策，正确处理政府与市场的关系，发挥中央和地方两个积极性，强化政府、企业、社会的合作共治关系，在“三去、一降、一补”五大任务方面取得突破性进展，为供给侧改革开一个好头，打下坚实的基础。

（原载于《理论视野》2016年第1期，作者系中央党校经济学教研部教授）

### 五大任务

- 去产能**
  - 5年再压减粗钢产能1亿—1.5亿吨
  - 3年至5年再退出煤炭产能5亿吨
- 去库存**
  - 加快提高户籍人口城镇化率
  - 深化住房制度改革
- 去杠杆**
  - 坚守不发生系统性和区域性风险的底线
- 降成本**
  - 去年小微企业减免税近千亿元
  - 支持科技创新减免税1400多亿元
- 补短板**
  - 到2020年农村贫困人口全部脱贫

### 做好“加减乘除”



供给侧结构性改革近期五大任务



word版下载: <http://www.ixueshu.com>

---

### 阅读此文的还阅读了:

- [1. 消防宣传需强化“供给侧结构性改革”思维](#)
- [2. 多管齐下推进供给侧结构性改革](#)
- [3. 浅谈供给侧结构性改革](#)
- [4. 供给侧结构性改革需“多管齐下”](#)
- [5. “供给侧结构性改革”系列报道\(一\)--简析“供给侧结构性改革”](#)
- [6. 供给学派与中国供给侧结构性改革](#)
- [7. 精准扶贫也需从“供给侧”发力](#)
- [8. 供给侧结构性改革](#)
- [9. 多管齐下推进供给侧结构性改革](#)
- [10. 深化供给侧结构性改革需走出新路径](#)
- [11. 浅析供给侧结构性改革](#)
- [12. 供给侧结构性改革与供给管理研究](#)
- [13. 供给侧结构性改革](#)
- [14. 农业供给侧结构性改革需关注三大重点](#)
- [15. 供给侧结构性改革](#)
- [16. 供给侧结构性改革来了](#)
- [17. 供给侧结构性改革](#)
- [18. 浅谈供给侧结构性改革需解决的问题及方法](#)
- [19. 供给侧结构性改革](#)
- [20. 供给侧结构性改革需“多管齐下”](#)
- [21. 农业供给侧结构性改革需关注三大重点](#)
- [22. 供给侧结构性改革需“多管齐下”](#)
- [23. 供给侧结构性改革需回答的两个问题](#)
- [24. 供给侧结构性改革需展开“5+4+3”行动](#)

[32. “供给侧结构性改革”系列报道（一）--简析“供给侧结构性改革”](#)

[33. 供给侧结构性改革](#)

[34. 供给侧改革——中国开启供给侧结构性改革大幕](#)

[35. 供给侧结构性改革](#)

[36. 发力“供给侧”——聚焦电力供给侧结构性改革——对弈“供给侧”](#)

[37. 供给侧结构性改革](#)

[38. 农业供给侧结构性改革](#)

[39. 农业供给侧结构性改革需关注三大重点](#)

[40. 供给侧结构性改革需回答的两个问题](#)

[41. 供给侧结构性改革](#)

[42. 什么是供给侧结构性改革](#)

[43. 供给侧结构性改革](#)

[44. 发展职业教育也需供给侧结构性改革](#)

[45. 供给侧结构性改革](#)

[46. 钢市需供给侧改革](#)

[47. 供给侧结构性改革的文献评述](#)

[48. 电力供给侧结构性改革需关注的重点问题](#)

[49. 供给侧结构性改革](#)

[50. 保险,也需供给侧改革](#)